

Resolución Directoral Nacional Nº 160-2016-BNP

Lima, 09 DIC. 2016

VISTOS: el Informe N° 411-2016-BNP/ST, de fecha 28 de noviembre de 2016, emitido por la Secretaria Técnica de Procedimientos Administrativos Disciplinarios; y el Informe N° 317-2016-BNP/OAL, fecha 01 de diciembre de 2016, emitido por la Oficina de Asesoría Legal, y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC, "Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil", aprobada con Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 101-2015-SERVIR-PE, se establece que los procedimientos administrativos disciplinarios-PAD- instaurados antes del 14 de setiembre de 2014 se rigen por las normas sustantivas y procedimentales vigentes al momento de la instauración del procedimiento hasta la resolución de los recursos de apelación;

Que, el numeral 233.1 del artículo 233° de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General establece que la facultad de la autoridad de determinar la existencia de infracción administrativa, prescribe en el plazo que establezcan las leyes especiales, sin perjuicio del cómputo de los plazos de prescripción respecto de las demás obligaciones que se deriven de los efectos de la comisión de la infracción;

Que, el artículo 173° del Decreto Supremo N° 005-90-PCM, Reglamento de la Ley de Carrera Administrativa, dispone que el proceso administrativo disciplinario deberá iniciarse en el plazo no mayor de un año (1) contado a partir del momento en que la autoridad competente tenga conocimiento de la comisión de la falta disciplinaria, bajo responsabilidad de la citada autoridad. En caso contrario se declarará prescrita la acción sin perjuicio del proceso civil o penal a que hubiere lugar;

Que, conforme a lo establecido por el numeral 6.2 de la Directiva Nº 02-2015-SERVIR/GPGSC, "Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley Nº 30057, Ley del Servicio Civil": Los PAD instaurados desde el 14 de setiembre de 2014, por hechos cometidos con anterioridad a dicha fecha, se rigen por las reglas procedimentales previstas en la LSC y su Reglamento y por reglas sustantivas aplicables al momento en que se cometieron los hechos.

En este sentido, el numeral 10.1 de la precitada Directiva establece que:

"La prescripción para el inicio del procedimiento opera a los tres (3) años calendario de haberse cometido al falta, salvo que durante ese período la ORH o quien haga sus veces la Secretaría Técnica hubiera tomado conocimiento de la misma. En este último supuesto, la prescripción operará un (1) año calendario después de esa toma de conocimiento, siempre que no hubiera transcurrido el plazo anterior de tres (3) años.





RESOLUCIÓN DIRECTORAL NACIONAL Nº 160 -2016-BNP (Cont.)

Cuando la denuncia proviene de una autoridad de control, se entiende que la entidad conoció de la comisión de la falta cuando el informe de control es recibido por el funcionario público a cargo de la conducción de la entidad. En los demás casos se entiende que la entidad conoció de la falta cuando la ORH o quien haga sus veces o la Secretaría Técnica recibe el reporte o denuncia correspondiente.

Para el caso de los ex servidores civiles, el plazo es de dos (2) años calendario, computado desde que la entidad conoció de la comisión de la falta. Para este supuesto, se aplicarán los mismos criterios señalados en el párrafo anterior."

Que, el principio de inmediatez, como contenido del derecho al debido proceso, constituye un límite a la facultad sancionadora o poder disciplinario del empleador y en aplicación de este principio debe haber siempre un plazo inmediato y razonable entre el momento en que el empleador conoce o comprueba la existencia de la falta cometida por algún trabajador y el momento en que se inicia el procedimiento y se le impone la sanción de despido;

Que, mediante Oficio Nº 055-2007-BNP/OAI, de fecha 02 Julio 2007, la Oficina de Control Interno de la Biblioteca Nacional del Perú, remitió a la Dirección Nacional de la Biblioteca Nacional del Perú el Informe N° 002-2007-2-0865, Examen Especial al Área de Informática de la Oficina de Desarrollo Técnico de la Biblioteca Nacional del Perú, en cumplimiento del Plan Anual de Control del Año 2007;

Que, a través del Memorando Múltiple N° 026-2007-BNP/DN, de fecha 24 Julio 2007, la Dirección Nacional de la Biblioteca Nacional del Perú remitió a la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios y a la Comisión Permanente de Procesos Administrativos Disciplinarios a fin de realizar las acciones correspondientes para la Implementación de las Recomendaciones el Informe N° 002-2007-2-0865, Examen Especial Área de Informática en cumplimiento del Plan Anual de Control del Año 2007;

Que, a través del Informe N° 005-2007-BNP/CPPAD, de fecha 29 de Agosto 2007, la Comisión Permanente de Procedimientos Administrativos Disciplinarios -CPPAD- precisó que en vista del contenido del Informe N° 002-2007-2-0865 y de haber analizado las observaciones 1, 2, 3, 4 y 5, correspondía a ellos la Observación N° 1, por lo era de su competencia tratar lo relacionado al Ingeniero Jean Marcos Cueva Sánchez, ex especialista administrativo III, nivel remunerativo SPA. Al respecto, la mencionada Comisión que pese a los descargos realizados por el mencionado Ingeniero este habría incumplido con los dispuesto en el Manuel de Organización y Funciones de la Biblioteca Nacional del Perú, por lo que correspondía se apertura el proceso administrativo correspondiente;

Que, mediante Resolución Directoral Nacional N° 160-2007-BNP, de fecha 12 de Setiembre de 2007, se resolvió instaurar Proceso Administrativo Disciplinario al Ingeniero Jean Marcos Cueva Sánchez por la presunta negligencia en el cumplimiento de sus funciones, falta disciplinaria tipificada en el Manual de Organización y Funciones, aprobado con Resolución Directoral N° 174-2002—BNP y falta de carácter disciplinario previsto en el literal d) del artículo 28 de la Ley de





Resolución Directoral Nacional Nº 160 -2016-BNP

Bases de la Carrera Administrativa, aprobado por Decreto supremo N° 005-90-PCM. No se aprecia en el expediente remitido actos sucedáneos;

Que, la Undécima Disposición Final Complementaria del Reglamento General de la Ley N° 30057 – Ley del Servicio Civil, aprobado por el Decreto Supremo N° 040-2014-PCM, publicado el 13 de junio de 2014 establece que: "El Título correspondiente al régimen disciplinario y procedimiento sancionador entra en vigencia a los tres (3) meses de publicado el presente reglamento con el fin que las entidades adecuen internamente al procedimiento (...)";

Que, a partir del 14 de setiembre del 2014 se encuentra vigente la parte referida al procedimiento administrativo disciplinario de la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil, la aplicación de esta norma presenta las siguientes situaciones:

- i) Procedimientos disciplinarios que se instauren hasta el 13 de setiembre de 2014, en estos casos se rigen por las normas aplicables a los servidores civiles conforme a su régimen laboral, ya sea Decreto Legislativo N° 276,728 o 1057 (CAS), Estas normas serán aplicables hasta la terminación del procedimiento disciplinario en segunda instancia;
- ii) Procedimientos disciplinarios que se instauren desde el 14 de setiembre de 2014, por faltas cometidas después del 13 de setiembre, en estos casos se regirán por la Ley N° 30057 y su Reglamento General;
- iii) Procedimientos disciplinarios que se instauren a partir del 14 de setiembre de 2014 sobre faltas cometidas en fechas anteriores (hasta el 13 de setiembre), en estos casos se regirán por las normas sustantivas en el momento de la comisión de la falta y por las reglas procedimentales;

Que, el artículo 7º de la Directiva Nº 002-2015-SERVIR/GPGSC, aprobada por Resolución de Presidencia Ejecutiva Nº 101-2015-SERVIR/PE, establece como reglas procedimentales: autoridades competentes, etapas o fases, formalidades para la emisión de los actos procedimentales, reglas sobre la actividad probatoria, ejercicio del derecho de defensa, medidas cautelares y plazos de prescripción; y, en relación a las reglas sustantivas: los deberes y/o obligaciones, prohibiciones, incompatibilidades y derechos de los servidores, las faltas, las sanciones;

Que, en aplicación del principio de inmediatez que rige los procedimientos administrativos disciplinarios, la potestad sancionadora de la entidad ya habría prescrito, puesto que para el caso de la CEPAD se ha superado el límite legal para iniciar o sancionar, absolver a los miembros del Directores Generales de ese entonces y por parte de la CPPAD, ya habría transcurrido en el exceso el plazo para sancionar o absolver, de lo que se colige que no corresponde evaluar la existencia o no de la falta administrativa respecto del Informe N° 002-2007-2-0865 "Examen Especial al Área de Informática de la Oficina de Desarrollo Técnico de la Biblioteca Nacional del Perú", tomándose en cuenta que, desde la recepción de los mismo por la Dirección Nacional el día 02 Julio de 2007 hasta la actualidad, han transcurrido en exceso el periodo de un año para la prescripción;





RESOLUCIÓN DIRECTORAL NACIONAL Nº 160 -2016-BNP (Cont.)

De conformidad con el Decreto Supremo Nº 024-2002-ED, Reglamento de Organización y Funciones 0de la Biblioteca Nacional del Perú y el Decreto Legislativo Nº 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo Nº 005-90-PCM; y, demás normas pertinentes;

SE RESUELVE:

Artículo 1.- DECLARAR LA PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA para instaurar el procedimiento administrativo disciplinario respecto de las recomendaciones derivadas del Informe N° 002-2007-2-0865 "Examen Especial al Área de Informática de la Oficina de Desarrollo Técnico de la Biblioteca Nacional del Perú".

Artículo 2.- DISPONER la determinación de responsabilidad contra quienes, por su inacción habrían permitido la prescripción declarada en el artículo precedente.

<u>Artículo 3.- NOTIFICAR</u> la presente Resolución a la Oficina de Administración y a la Secretaría Técnica de Procedimientos Administrativos Disciplinarios de la Biblioteca Nacional del Perú, para conocimiento y fines pertinentes.

Registrese y comuniquese

DELFINA GONZÁLEZ DEL RIEGO ESPI Directora Nacional (e)

Biblioteca Nacional del Perú

