

Resolución Jefatural \mathcal{N}° 173-2019-BNP

Lima, 27 DIC. 2019

VISTOS:

El Informe Final del Grupo de Trabajo encargado de elaborar la propuesta de "Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador de la Biblioteca Nacional del Perú por infracciones a la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación" de fecha 09 de diciembre de 2019; el Informe N° 000126-2019-BNP-J-DPC de fecha 10 de diciembre de 2019, de la Dirección de Protección de las Colecciones; y el Informe Legal N° 000384-2019-BNP-GG-OAJ de fecha 26 de diciembre de 2019, de la Oficina de Asesoría Jurídica; y,

CONSIDERANDO:



Que, la Ley N° 30570, Ley General de la Biblioteca Nacional del Perú dispone que la Biblioteca Nacional del Perú goza de autonomía económica, administrativa y financiera y ajusta su actuación a lo dispuesto en la mencionada Ley y a la Ley N° 29565, Ley de creación del Ministerio de Cultura, y normas aplicables que regulan el sector cultura. Asimismo, establece que la Biblioteca Nacional del Perú es el centro depositario del Patrimonio Cultural bibliográfico;



Que, el inciso 49.1 del artículo 49 de La Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación determina que, sin perjuicio de las penas que imponga el Código Penal por delitos cometidos contra el Patrimonio Cultural de la Nación y en concordancia con las leyes de la materia, la Biblioteca Nacional del Perú queda facultada para imponer las sanciones administrativas tipificadas en dicha norma;



Que, el artículo 93 del Reglamento de la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación, aprobado por Decreto Supremo N° 011-2006-ED referido a las infracciones y sanciones dispone que: "Los organismos competentes, emitirán las disposiciones necesarias para reglamentar sus respectivos procedimientos sancionadores y los criterios para la imposición de sanciones".



Que, la Tercera Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 005-2019-MC, que aprueba el Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador a cargo del Ministerio de Cultura, en el marco de la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación establece que: "Los organismos públicos adscritos al Ministerio de Cultura, constituidos por la Biblioteca Nacional del Perú (BNP) y el Archivo General de la Nación (AGN) emiten sus propios Reglamentos de Procedimiento Administrativo Sancionador, de acuerdo con sus funciones y competencias";

Resolución Jefatural Nº 173-2019-BNP

Que, el inciso 1 del artículo 14 del Reglamento que establece disposiciones relativas a la publicidad, publicación de Proyectos Normativos y difusión de Normas Legales de Carácter General, aprobado por Decreto Supremo N° 001-2009-JUS, establece que: "(...), las entidades públicas dispondrán la publicación de los proyectos de normas de carácter general que sean de su competencia en el Diario Oficial El Peruano, en sus Portales Electrónicos o mediante cualquier otro medio, (...)";

Que, mediante la Resolución Jefatural N° 163-2018-BNP, se creó el Grupo de Trabajo encargado de elaborar la propuesta de "Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador de la Biblioteca Nacional del Perú por infracciones a la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación", conformado por el Director(a) de la Dirección de Protección de las Colecciones o su representante; un representante de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto; y, un representante de la Oficina de Asesoría Jurídica;

Que, el mencionado Grupo de Trabajo elaboró el proyecto de "Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador de la Biblioteca Nacional del Perú por infracciones a la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación", proponiendo su publicación en el Diario Oficial El Peruano; así como en el portal web institucional de la entidad por un plazo de diez (10) días calendario, a fin de recabar las opiniones, comentarios y/o sugerencias de la ciudadanía en general, en razón de que se trata de una norma de alcance general;

Que, la Oficina de Asesoría Jurídica a través del Informe Legal N° 000384-2019-BNP-GG-OAJ emitió opinión favorable a fin de realizar la publicación del referido proyecto de Reglamento;

Con el visado de la Dirección de Protección de las Colecciones; de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto; y, de la Oficina de Asesoría Jurídica;

De conformidad con la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 011-2006-ED; la Ley N° 30570, Ley General de la Biblioteca Nacional del Perú; y, demás normas pertinentes;

SE RESUELVE:

Artículo 1.- DISPONER la publicación del proyecto de Reglamento del procedimiento Administrativo Sancionador de la Biblioteca Nacional del Perú por infracciones a la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación, el mismo que forma parte integrante de la presente Resolución.

Dicha publicación se realiza en el portal web institucional de la Biblioteca Nacional del Perú (www.bnp.gob.pe), a fin de recabar las opiniones, comentarios y/o sugerencias de

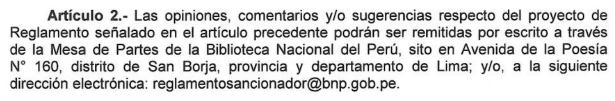




Resolución Jefatural Nº

173-2019-BNP

la ciudadanía en general, por un plazo de diez (10) días calendario, contados a partir de la publicación de la presente Resolución en el Diario Oficial El Peruano.



Artículo 3.- ENCARGAR a la Oficina de Tecnologías de la Información y Estadística la publicación de la presente Resolución en el portal web institucional (www.bnp.gob.pe), el mismo día de su publicación en el Diario Oficial El Peruano.

Registrese, comuniquese y publiquese.

María Elena Córdova Burga Jefa Institucional (e)

Up. Eleva Colors

Biblioteca Nacional del Perú



PROYECTO DE EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Reseña Histórica¹

El 28 de agosto de 1821, a un mes de haber proclamado la independencia del Perú, el General Don José de San Martín firmó el decreto de creación de la Biblioteca Nacional (en adelante la BNP o la Entidad) y la definió como "una de las obras emprendidas que prometen más ventajas a la causa americana" porque se le destinaba "a la ilustración universal, (...)".

El 17 de setiembre de 1822 se inauguró la Biblioteca Nacional, que contaba entonces con 11 mil 256 volúmenes que procedían de la antigua biblioteca de los jesuitas y de donaciones particulares, entre ellos 600 volúmenes de propiedad del General San Martín. Como Primer Bibliotecario fue nombrado el clérigo arequipeño orador del Congreso Constituyente, don Mariano José de Arce.

Durante 185 años la BNP ocupó el histórico local de la Avenida Abancay, en el centro de la capital, ahora convertido en la Gran Biblioteca Pública de Lima.

Actualmente la BNP está ubicada en el distrito de San Borja, inaugurada el 27 de marzo de 2006, dicho local fue construido con la finalidad de contar con los ambientes adecuados para conservar el valioso patrimonio bibliográfico del país.

La BNP todos estos años viene garantizando la conservación de diferentes bienes documentales bibliográficos y culturales, a fin de buscar transmitir cultura y conocimiento a las generaciones futuras.

Justificación Jurídica

El artículo 21 de la Constitución Política del Perú desarrolla respecto al Patrimonio Cultural de la Nación, lo siguiente: "Los yacimientos y restos arqueológicos, construcciones, monumentos, lugares, documentos bibliográficos y de archivo, objetos artísticos y testimonios de valor histórico, expresamente declarados bienes culturales, y provisionalmente los que se presumen como tales, son patrimonio cultural de la Nación, independientemente de su condición de propiedad privada o pública. Están protegidos por el Estado". (Énfasis agregado).

El artículo 2 de la Ley N° 30570, Ley General de la Biblioteca Nacional del Perú dispone que: "(...). La Biblioteca Nacional del Perú es el centro depositario del patrimonio cultural bibliográfico, digital, documental, fílmico, fotográfico y musical peruano, así como del capital universal que posee con la finalidad de coadyuvar al desarrollo cultural, científico y tecnológico, contribuyendo al desarrollo económico y social, y apoyando la formación de ciudadanos y asociaciones. Representa una fuente de conocimiento para toda la sociedad peruana e internacional, garantizando su integridad y facilitando su acceso a toda la ciudadanía y a las generaciones futuras". (Énfasis agregado).





¹ https://www.bnp.gob.pe/institucion/nuestra-historia/.

El inciso 49.1 del artículo 49 de La Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación dispone que: "Sin perjuicio de las penas que imponga el Código Penal por delitos cometidos contra el Patrimonio Cultural de la Nación y en concordancia con las leyes de la materia, el Ministerio de Cultura, la Biblioteca Nacional y el Archivo General de la Nación, según corresponda, quedan facultados para imponer las siguientes sanciones administrativas: (Énfasis agregado).

(...)".

El artículo 93 del Reglamento de la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación, aprobado por Decreto Supremo N° 011-2006-ED referido a las infracciones y sanciones señala que: "Los organismos competentes, emitirán las disposiciones necesarias para reglamentar sus respectivos procedimientos sancionadores y los criterios para la imposición de sanciones".

La Tercera Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 005-2019-MC, que aprueba el Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador a cargo del Ministerio de Cultura, en el marco de la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación establece que: "Los organismos públicos adscritos al Ministerio de Cultura, constituidos por la Biblioteca Nacional del Perú (BNP) y el Archivo General de la Nación (AGN) emiten sus propios Reglamentos de Procedimiento Administrativo Sancionador, de acuerdo con sus funciones y competencias". (Énfasis agregado).

En virtud al citado marco normativo, resulta necesario que la Biblioteca Nacional del Perú, en el marco de protección de los bienes integrantes del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación, regule el procedimiento administrativo sancionador que permita a los administrados conocer sus derechos frente a la administración pública cuando se les impute la comisión de una falta administrativa, en el ámbito de lo dispuesto en el inciso 49.1 del artículo 49 de La Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación.



Problemática que busca solucionar



Actualmente, la Biblioteca Nacional del Perú no cuenta con un instrumento normativo que regule el procedimiento administrativo por infracciones cometidas en el marco de la Ley 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación, por lo que resulta necesario aprobar un reglamento de alcance nacional, en aras de la protección de los bienes integrantes del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación.



En atención a ello, la Biblioteca Nacional del Perú, a través de la Dirección de Protección de las Colecciones, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto; y, la Oficina de Asesoría Jurídica ha elaborado una propuesta de Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador de la Biblioteca Nacional del Perú por infracciones a la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación, la cual ha establecido una estructura del procedimiento sancionador que busca que el/la administrado/a pueda

conocer con facilidad y claridad las etapas del procedimiento, así como los órganos que intervienen en el mismo.

Sobre el particular, cabe precisar que la propuesta de Reglamento en mención ha recogido las recientes modificaciones contempladas en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.

Análisis de costo beneficio

Conforme a lo establecido en el numeral 1.2.3 del artículo 1 del Título I del Decreto Supremo N° 008-2006-JUS, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 26889 "Ley Marco para la Producción y sistematización Legislativa", el análisis costo-beneficio solo se exige en los casos de los Decretos Supremos que versen sobre materias económicas y financieras, por lo que no resulta obligatorio su análisis para la aprobación de la propuesta de Reglamento de Sanciones por infracciones contra el Patrimonio Cultural de la Nación.



No obstante, es importante señalar que: la aprobación de la propuesta de Reglamento no irrogará gastos adicionales al Estado, ni egresos al tesoro Público, en la medida que las acciones previstas serán financiadas con cargo al presupuesto institucional, en el marco de las leyes anuales de presupuesto conforme a la legislación vigente.

Análisis del impacto de la vigencia de la norma

Con la aprobación de la propuesta de Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador de la Biblioteca Nacional del Perú por infracciones a la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación se regulará la facultad sancionadora prevista en el inciso 49.1 del artículo 49 de la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación; asimismo, se implementará la Tercera Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 005-2019-MC, que aprueba el Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador a cargo del Ministerio de Cultura.

En ese contexto, no se modificaría ni derogaría ninguna normativa vigente, sino por el contrario, se procederá a regular las disposiciones normativas señaladas en la La Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación.





PROYECTO DE REGLAMENTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR DE LA BIBLIOTECA NACIONAL DEL PERÚ POR INFRACCIONES A LA LEY N° 28296, LEY GENERAL DEL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN

PROYECTO DE REGLAMENTO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR DE LA BIBLIOTECA NACIONAL DEL PERÚ POR INFRACCIONES A LA LEY N° 28296, LEY GENERAL DEL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN

TÍTULO PRELIMINAR

Artículo I.- Objetivo

El presente Reglamento tiene por objetivo regular el procedimiento administrativo sancionador, en el marco de lo dispuesto en la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación (en adelante, la Ley), a fin de proteger los bienes integrantes del Patrimonio Cultural bajo la competencia de la Biblioteca Nacional del Perú (en adelante bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación).

Artículo II.- Ambito de Aplicación

Las disposiciones del presente Reglamento son aplicables a toda persona natural o jurídica, que incumpla sus deberes de protección a los bienes integrantes del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación.

Artículo III.- Principios

El procedimiento administrativo sancionador regulado en la presente norma se rige por los principios del procedimiento administrativo general y los principios de la potestad sancionadora administrativa establecidos en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante, TUO de la Ley N° 27444), en armonía con la Constitución Política del Perú y la normatividad vigente.

Artículo IV.- Potestad Sancionadora de la Biblioteca Nacional del Perú

La potestad sancionadora de la Biblioteca Nacional del Perú (en adelante, BNP) se encuentra reconocida en el artículo 49 de la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación, y las ejerce bajo los alcances de las disposiciones legales y reglamentarias que regulan la protección del Patrimonio Cultural de la Nación.

Artículo V.- Responsabilidad Administrativa

Las sanciones administrativas y medidas provisionales detalladas en el presente Reglamento, se aplican sin perjuicio de las penas que imponga el Código Penal por delitos cometidos contra los bienes integrantes del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación y en concordancia con las leyes de la materia.

TÍTULO I DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

CAPÍTULO I DE LAS INFRACCIONES

Artículo 1.- Infracciones

Constituyen infracciones susceptibles de sanción, las acciones y/u omisiones de toda persona natural o jurídica que contraviene las disposiciones contenidas en la Ley.

Artículo 2.- Clasificación de las infracciones

Se incurre en infracción cuando el tenedor y/o propietario de un bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación realice las siguientes acciones:









- a) Produzca un daño al mismo.
- No comunica a la BNP el traslado del mismo dentro del territorio nacional.
- No comunica a la BNP la transferencia del mismo.
- d) Intente su salida del país sin autorización.

Artículo 3.- Verificación del cese de la infracción

Impuesta la sanción, la verificación del cese de la infracción no exime de responsabilidad al infractor, ni del cumplimiento de la sanción.

Artículo 4.- Reincidencia

Se considera cuando el infractor vuelve a cometer la misma infracción en el mismo bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación, dentro del plazo de un (1) año siguiente de haber quedado firme la infracción anterior. Ello, se aplica como criterio de razonabilidad para la imposición de la multa.

Artículo 5.- Eximentes y atenuantes de responsabilidad

Son eximentes y atenuantes de responsabilidad los establecidos en el artículo 257 del TUO de la Ley N° 27444.

CAPÍTULO II ACTUACIONES PREVIAS

Artículo 6.- Actuaciones previas al procedimiento administrativo sancionador

- 6.1 Recibida la denuncia y/o alerta de una presunta infracción contra bienes integrantes del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación, el Órgano Instructor bajo responsabilidad, dispone las actuaciones pertinentes para determinar con carácter preliminar si concurren circunstancias que justifiquen el inicio del procedimiento administrativo sancionador.
- 6.2 Conocida la comisión de la presunta infracción, se procede a constatar in situ y se levanta el acta respectiva, suscrita por los intervinientes incluido el administrado, a quien se le entrega una copia. Si el administrado no estuviera presente, se negase a firmar o a recibir el acta, se deja constancia de este hecho.
- 6.3 Seguidamente se elabora el informe técnico describiendo la afectación, y otros aspectos relevantes como la identificación del o los administrados, y circunstancias de la comisión de la afectación.
- 6.4 Las actuaciones previas están sustentadas en el informe técnico y el acta de constatación de presunta infracción basados en todas las acciones preliminares de investigación.
- 6.5 La tipificación errada y/o inexacta de presuntas infracciones administrativas no invalida el acta de constatación ni el informe técnico, los que pueden ser precisados, ampliados y/o aclarados al momento de emitirse el acto administrativo de inicio del procedimiento administrativo sancionador.
- 6.6 En caso los hechos constatados no constituyan infracción contra el bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación y/o no se pueda identificar fehacientemente a los presuntos responsables de la comisión de la infracción se procede al archivo de la investigación preliminar.
- 6.7 Cuando de las actuaciones previas se advierten indicios de la presunta comisión de delitos contra un bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico







Documental de la Nación, se remiten copias de los actuados a la Oficina de Asesoría Jurídica de la BNP, a fin que realice las acciones de su competencia.

CAPÍTULO III DESARROLLO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

Artículo 7.- Autoridades involucradas en el procedimiento administrativo sancionador

Las autoridades a cargo del procedimiento administrativo sancionador son las siguientes:

1. Órgano Instructor

La Dirección de Protección de la Colecciones de la BNP se constituye en el Órgano Instructor del procedimiento administrativo sancionador.

2. Órgano Sancionador

La Jefatura Institucional de la BNP se constituye en el Órgano Sancionador del procedimiento administrativo sancionador.

Artículo 8.- Etapa de instrucción

- 8.1. El procedimiento administrativo sancionador se inicia con la expedición del acto administrativo de inicio, el cual debe encontrarse debidamente motivado precisando la presunta conducta infractora sustentada en los hechos materia de infracción, la tipificación de la norma presuntamente transgredida, sanción a imponer, el órgano que impondrá la sanción, la norma que le atribuye competencia y el plazo para la presentación de descargos.
- 8.2. Notificar al administrado los hechos que se le imputan a título de cargo, dándole un plazo de cinco (5) días hábiles para que presente los descargos respectivos. El referido plazo puede ser ampliado por única vez, a solicitud del administrado y siempre que así lo considere pertinente el Órgano Instructor. Dicho plazo no podrá ser mayor a cinco (5) días hábiles.
- 8.3. Los informes técnicos, registros fotográficos, de video, actas de verificación, de constatación y otros realizados por la BNP, y/o de otras instituciones públicas, según corresponda, así como de los ofrecidos por el administrado constituyen medios probatorios dentro del procedimiento administrativo sancionador y la información contenida en ellos se tiene por cierta, salvo prueba en contrario, los mismos que son evaluados preliminarmente por el Órgano Instructor. Los instrumentos antes detallados pueden ser reemplazados o complementados por otras pruebas que resulten idóneas a criterio del Órgano Instructor.
- 8.4. Transcurrido el plazo otorgado al administrado con su descargo o no, el Órgano Instructor emite el informe final, proponiendo la imposición de sanción o el archivo del procedimiento, remitiendo los actuados al Órgano Sancionador.

Artículo 9.- Contenido del acto administrativo de inicio del procedimiento

El acto administrativo que da inicio al procedimiento administrativo sancionador contiene la siguiente información:

- a) Fecha de emisión.
- Nombres y apellidos del administrado o razón social, en caso de tratarse de personas jurídicas.
- Condición de bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación afectado.







- d) Descripción de los hechos que se imputen a titulo de cargo al administrado.
- e) Las normas vulneradas y la calificación de la infracción respecto de los hechos que causaron la afectación.
- f) El plazo de cinco (5) días hábiles para realizar los descargos.
- g) Adjuntar copia de los actuados que hayan dado origen al inicio del procedimiento.
- h) La posible sanción a imponer.
- Órgano Instructor que emite el acto administrativo de inicio del procedimiento.
- j) Indicar el Órgano Sancionador y la norma que le atribuye tal competencia.

Artículo 10.- Inimpugnabilidad del acto de inicio del procedimiento

- 10.1. Los actos administrativos de inicio del procedimiento administrativo sancionador no son impugnables, por no tener la condición de acto definitivo que pone fin a la instancia.
- 10.2. El recurso presentado por el administrado que pretende impugnar el acto de inicio del procedimiento administrativo sancionador es declarado improcedente, de acuerdo a lo señalado en el párrafo precedente en concordancia con lo dispuesto en el numeral inciso 217.2 del artículo 217 del TUO de la Ley N° 27444.

Artículo 11.- Contenido del Informe técnico de la Etapa de Instrucción

El Órgano Instructor puede realizar las acciones que estime necesarias a fin de recabar información que sea relevante para el esclarecimiento de la presunta infracción, dicho informe debe determinar el valor del bien afectado y la evaluación del daño causado.

Artículo 12.- Conclusión de la Etapa de Instrucción

- 12.1. Concluida la etapa de instrucción el Órgano Instructor remite un informe final al Órgano Sancionador, que contiene:
 - a) Identificación plena del bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación el cual haya sido afectado.
 - b) Identificación plena del administrado.
 - c) Descripción de los hechos que constituyen la infracción administrativa.
 - d) Evaluación y análisis de los descargos y medios probatorios ofrecidos por el administrado, si los hubiera.
 - e) Determinación del valor cultural del bien y la gravedad de la afectación al bien jurídico protegido, en atención al informe técnico de la etapa de instrucción.
 - f) Determinación de atenuantes o agravantes.
 - g) Determinar si la afectación registrada es instantánea, continua o permanente.
 - h) Sustento de fundamentos jurídicos.
 - Propuesta de sanción a imponer o la absolución, debidamente justificados de ser el caso.
- 12.2. El Órgano Instructor formula la propuesta de resolución en la que se determina de manera motivada las conductas que se consideren probadas constitutivas de infracción, la norma que prevé la imposición de sanción para dicha conducta y la sanción que se propone que se imponga; o la declaración de no existencia de infracción.







Artículo 13.- Audiencia de informe oral

- 13.1. En cualquier etapa del procedimiento, el administrado y/o su abogado defensor puede solicitar hacer uso de la palabra ante el órgano competente, debiéndose citar al administrado a la audiencia de informe oral, con no menos de tres (3) días hábiles de anticipación. La inconcurrencia al informe oral no impide la continuación del procedimiento.
- 13.2. Para la audiencia de informe oral, cuando el administrado use una lengua originaria, se garantiza la disponibilidad de un intérprete.

Artículo 14.- Etapa sancionadora

- 14.1. El Órgano Sancionador debe notificar al administrado el Informe Final de Instrucción, para que en un plazo no mayor de cinco (5) días hábiles formule sus descargos.
- 14.2. El Órgano Sancionador para la emisión de la resolución final, analiza los siguientes aspectos:
 - a) Fundamentos de hecho y de derecho sobre la existencia o inexistencia de la infracción administrativa,
 - b) La graduación de la sanción y,
 - c) De corresponder técnicamente, dispone la restauración del bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación al estado anterior a la afectación ciñéndose a las especificaciones técnicas que disponga el órgano competente de la BNP.

Artículo 15.- Actuación del Órgano Sancionador

- 15.1. El Órgano Sancionador se pronuncia mediante un acto resolutivo. La resolución contiene los siguientes aspectos:
 - a) Identificación plena del administrado.
 - Identificación plena del bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación.
 - Exposición de los fundamentos de hecho y de derecho sobre la existencia o inexistencia de infracción administrativa.
 - d) Evaluación de los descargos.
 - e) Graduación y determinación de la sanción a imponer.
 - f) Determinación de las agravantes o atenuantes de la infracción.
 - g) Restauración del bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación al estado anterior a la afectación, de corresponder, ciñéndose a las especificaciones técnicas que ordene el órgano competente de la BNP.
 - En el caso de comprobarse la inexistencia de una infracción y/o responsabilidad en su realización, se procede a disponer el archivo del procedimiento administrativo sancionador.

Artículo 16.- Régimen de notificaciones

Para efectos de la aplicación del procedimiento administrativo sancionador, el régimen de los actos de notificación se sujeta a lo establecido en el TUO de la ley N° 27444.

Artículo 17.- Recursos Impugnativos

17.1. El plazo para la interposición de los recursos impugnativos por parte de los administrados es de quince (15) días hábiles, los cuales son contabilizados a partir del día hábil siguiente de la notificación del acto administrativo que se quiere impugnar.





- 17.2. Los recursos impugnativos de reconsideración y apelación proceden únicamente contra las resoluciones que ponen fin a la instancia imponiendo sanción, las que disponen el archivo o disponen medidas cautelares.
- 17.3. La interposición del recurso de reconsideración se rige por las reglas establecidas en el artículo 219 del TUO de la Ley N° 27444.
- 17.4. La interposición del recurso de apelación se rige por las reglas prescritas en el artículo 220 del TUO de la Ley N° 27444. Corresponde a la autoridad que emitió el acto que se impugna conceder el recurso de apelación en el plazo de cinco (5) días hábiles y elevarlo al superior jerárquico.
- 17.5. Los actos administrativos emitidos por la Jefatura de la Biblioteca Nacional del Perú que son recurribles via recurso de apelación, serán resueltos por dicho órgano, como instancia única, con lo que se tiene por agotada la vía administrativa.

TÍTULO II DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 18.- Naturaleza de la sanción

La sanción administrativa es el resultado de la determinación de responsabilidad por infracción contra bienes integrantes del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación, cometida por toda persona natural o jurídica. La determinación de responsabilidad se establece dentro del procedimiento administrativo sancionador.

Artículo 19.- Finalidad de la sanción

La sanción administrativa tiene carácter punitivo y disuasivo. Su finalidad es castigar la conducta infractora y contribuir al resarcimiento por el daño causado al bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación.

CAPÍTULO II TIPOS DE SANCIONES ADMINISTRATIVAS

Artículo 20.- Tipos de sanción administrativa

Son sanciones administrativas la multa, incautación y decomiso

- Multa.- Sanción pecuniaria impuesta por trasgresión de normas que protegen el patrimonio cultural de la Nación.
- b) Incautación.- Privación de la posesión de bienes culturales.
- c) Decomiso.- Pérdida de propiedad del bien cultural en favor del Estado.

Artículo 21.- Concurso de infracciones

Cuando una misma conducta califique como más de una infracción, se aplica la sanción prevista para la infracción de mayor gravedad.

Artículo 22.- Actos no considerados sanción

No se consideran sanciones administrativas las medidas provisionales y las acciones preventivas que la BNP disponga al amparo de la Ley, su Reglamento y otras normas aplicables, en ejercicio de sus atribuciones.





Artículo 23.- Criterios generales para la imposición de la multa

En concordancia con lo señalado en la Ley, los criterios para la imposición de la multa se plasman en la emisión del Informe técnico de la etapa de instrucción, el cual desarrolla lo siguiente:

- a) Valor del bien que se establece luego del análisis de las características del bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación. En relación a su valor, se tomará en consideración lo señalado en el Articulo II del Título Preliminar de la Ley, las mismas que se enmarcan en cualidades estéticas, históricas y científicas.
- Evaluación del daño causado, se establece luego del examen de los aspectos cualitativos y cuantitativos de la afectación al bien, lo que determina su gradualidad.
- c) Para calcular el monto de la multa se utiliza la Unidad Impositiva Tributaria (UIT) vigente a la fecha de pago y no puede ser menor de veinticinco centesimales (0.25) de una UIT, ni mayor de mil (1000) UIT.

Artículo 24.- Criterios para la gradualidad de la multa

En los casos que corresponda la imposición de una multa (Anexo N° 03), para la graduación del monto, se considera los siguientes criterios en orden de prelación, en concordancia con el principio de razonabilidad previsto en el inciso 3 del artículo 248 del TUO de la Ley N° 27444:

- a) El tipo y grado del daño ocasionado al bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación (Anexo N° 02).
- b) Perjuicio a la importancia, valor y significado del bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación (Anexo N° 01).
- c) Circunstancias de la comisión de la infracción (agravantes y atenuantes).
- d) El beneficio directo o indirecto obtenido por el infractor por los actos que motivan la sanción.
- e) La existencia o no de intencionalidad en la conducta del infractor.

Artículo 25.- Agravantes de la responsabilidad

Teniendo en cuenta las circunstancias en las que se cometió una infracción administrativa, se considera:

- a) Engaño, encubrimiento de hechos o situaciones.
 - Obstaculizar de cualquier modo el desarrollo del procedimiento administrativo sancionador.
 - Cometer la infracción para ejecutar u ocultar otra infracción.
 - Ejecutar maniobras dilatorias en el desarrollo del procedimiento administrativo sancionador.

TÍTULO III DE LAS MEDIDAS ADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 26.- Definición

26.1 Las medidas administrativas son disposiciones que tienen por finalidad asegurar la eficacia de la resolución final del procedimiento administrativo sancionador o revertir los efectos causados por la comisión de una infracción.



26.2 Los costos y gastos que genere la ejecución de las medidas administrativas son de cuenta del administrado, sin perjuicio de la sanción por la la comisión de la infracción al término del procedimiento.

Artículo 27.- Clases de medidas administrativas

Constituyen medidas administrativas las siguientes:

- a) Medidas provisionales
- b) Medidas cautelares
- c) Medidas correctivas

Artículo 28.- Modificación, levantamiento o extinción de la medida administrativa

- 28.1 Cuando la autoridad que hubiese ordenado la medida administrativa provisional o cautelar constate, de oficio o a instancia de parte, que se ha producido un cambio de la situación que tuvo en cuenta al dictar la medida administrativa, o advierte circunstancias que no pudieron ser consideradas en el momento de su adopción; la modifica o la sustituye por otra, según requiera la nueva circunstancia.
- 28.2 Si durante la tramitación, la autoridad que ordenó la medida administrativa provisional o cautelar, comprueba de oficio o a instancia de parte que ya no son indispensables para cumplir los objetivos del caso concreto, la levanta.

Artículo 29.- Ejecución de la medida administrativa

Para hacer efectiva la ejecución de las medidas administrativas, la autoridad competente puede solicitar, en el marco de la legislación vigente, la participación de la Policía Nacional del Perú; o, hacer uso de medidas como el descerraje o similares, previa autorización judicial.

CAPÍTULO II MEDIDAS PROVISIONALES, CAUTELARES Y CORRECTIVAS

Artículo 30.- Definición de medida provisional

- 30.1. Conocida una presunta afectación y antes del inicio del procedimiento administrativo sancionador, el Órgano Instructor puede dictar las medidas provisionales que considere pertinentes, las mismas que tienen carácter temporal y están orientadas a salvaguardar el bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación, en casos de urgencia, alto riesgo y peligro inminente.
- 30.2. Asimismo, el Órgano Instructor es el encargado de su ejecución, pudiendo requerir apoyo de las autoridades policiales de considerarlo pertinente.
- 30.3. Las medidas provisionales caducan de pleno derecho cuando se emite el acto administrativo que da inicio al procedimiento administrativo sancionador o cuando haya transcurrido el plazo fijado para su ejecución.
- 30.4. Las medidas provisionales pueden ser modificadas o levantadas durante el curso del procedimiento, de oficio o a instancia de parte, en virtud de circunstancias sobrevenidas o que no pudieron ser consideradas en el momento de su adopción. En caso de solicitudes de parte, el Órgano Instructor se pronuncia en un plazo no mayor de cinco (5) días hábiles.
- 30.5. La medida provisional puede ser apelada por el administrado dentro de los tres (3) días hábiles contados a partir de la notificación del acto administrativo que





dicta la medida. La apelación no suspende la ejecución de la medida provisional. La apelación se eleva al superior jerárquico del Órgano Instructor en un plazo máximo de un (1) día hábil, contado desde la fecha de la concesión del recurso respectivo y es resuelta en un plazo de cinco (5) días hábiles

Artículo 31.- Tipos de medidas provisionales

Las medidas provisionales que se pueden aplicar son la de incautación de los bienes y/o cualquier otra que salvaguarde la integridad del bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación.

Artículo 32.- Ejecución de las medidas provisionales

La ejecución de la medida provisional es inmediata desde el mismo día de su notificación. En caso la autoridad competente disponga más de una medida provisional, debe indicar el orden de prioridad de su ejecución, en función de cada caso particular.

Artículo 33.- Acta de Ejecución de las medidas provisionales

- 33.1. Culminada la diligencia de ejecución o de verificación del cumplimiento de la medida provisional, se levanta un Acta de Ejecución y entrega una copia de la misma al administrado con quien se efectuó la diligencia. De no haberse podido ejecutar la medida provisional, se levanta un acta indicando, entre otros puntos, los motivos que impidieron la ejecución de la mencionada medida.
- 33.2. El Acta de Ejecución contiene lo siguiente:
 - a) Identificación del administrado y de aquellos con quienes se realizó la diligencia.
 - b) Lugar, fecha y hora de la intervención.
 - Descripción de las acciones realizadas en cumplimiento de la medida administrativa.
 - d) Observaciones del/os intervinientes quien/es efectuaron la diligencia, cuando corresponda.
 - e) Firma de los intervinientes.

Artículo 34.- Definición de medida cautelar

- 34.1. Las medidas cautelares constituyen actos administrativos destinados a asegurar la eficacia de la resolución final una vez iniciado el procedimiento administrativo sancionador y son dictadas por el Órgano competente, considerándose como elementos para su dictado: la verosimilitud de la existencia de una infracción administrativa, el peligro de daño irreparable por la demora en la expedición de la resolución final, y la razonabilidad de la medida a emitirse para garantizar la eficacia de la decisión final.
- 34.2. Asimismo, el Órgano Instructor es el encargado de su ejecución, pudiendo requerir apoyo de las autoridades policiales de considerarlo pertinente.
- 34.3. Las medidas cautelares pueden ser modificadas o levantadas durante el curso del procedimiento, de oficio o a instancia de parte, en virtud de circunstancias sobrevenidas o que no pudieron ser consideradas en el momento de su adopción. En caso de solicitudes de parte, el Órgano competente se pronuncia en un plazo no mayor de cinco (5) días hábiles.
- 34.4. Las medidas cautelares caducan de pleno derecho cuando se emite la resolución que pone fin al procedimiento, o cuando haya transcurrido el plazo fijado para su ejecución.





- 34.5. La medida cautelar puede ser apelada por el administrado dentro de los tres (3) días hábiles contados a partir de la notificación del acto administrativo que la dicta. La apelación no suspende la ejecución de la medida cautelar. La apelación se eleva al superior jerárquico del Órgano Instructor en un plazo máximo de un (1) día hábil, contado desde la fecha de la concesión del recurso respectivo y es resuelta en un plazo de cinco (5) días hábiles.
- 34.6. En el caso de la apelación a las medidas cautelares emitidas por el Órgano Sancionador, esta será resuelta por dicho órgano, en un plazo no mayor de cinco (5) días hábiles
- 34.7. El Órgano Instructor es responsable de ejecutar lo dispuesto en el acto que resuelve la apelación.

Artículo 35.- Tipos de medidas cautelares

Las medidas cautelares que se pueden aplicar son la incautación de los bienes, implementación de mecanismos de acciones de verificación periódica y/o cualquier otra que salvaguarde los bienes integrantes del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación.



Artículo 36.- Ejecución de las medidas cautelares

La ejecución de la medida cautelar es inmediata desde el mismo día de su notificación. En caso la autoridad competente disponga más de una medida cautelar, debe indicar el orden de prioridad de su ejecución, en función de cada caso particular.



- 37.1. Culminada la diligencia de ejecución o de verificación del cumplimiento de la medida cautelar, se levanta un Acta de Ejecución y entrega una copia de la misma al administrado con quien se efectuó la diligencia. De no haberse podido ejecutar la medida cautelar, se levanta un acta indicando, entre otros puntos, los motivos que impidieron la ejecución de la mencionada medida.
- 37.2. El Acta de Ejecución contiene lo siguiente:



- a) Identificación del administrado y de aquellos con quienes se realizó la diligencia.
- b) Lugar, fecha y hora de la intervención.
- Descripción de las acciones realizadas en cumplimiento de la medida administrativa.
- d) Observaciones del/os intervinientes quien/es efectuaron la diligencia, cuando corresponda.
- e) Firma de los intervinientes.

Artículo 38.- Definición de medida correctiva

38.1 Las medidas correctivas son aquellas dirigidas a revertir o disminuir, en lo posible, el efecto nocivo que la conducta infractora hubiera podido producir en el bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación. Dichas medidas son impuestas por el Órgano Sancionador y son complementarias a la sanción impuesta, debiendo ser razonables y ajustarse a la intensidad, proporcionalidad y necesidad de los bienes tutelados que se pretenden garantizar en cada supuesto concreto, de conformidad con el artículo 251 del TUO de la Ley N° 27444. Dichas medidas contienen obligaciones de hacer o de no hacer, las mismas que están dirigidas a revertir la afectación del



bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación, al estado anterior de la infracción.

38.2 Los gastos que se generen de las medidas correctivas dirigidas a revertir o disminuir el posible daño ocasionado son asumidos por el infractor.

TÍTULO IV CADUCIDAD Y PRESCRIPCIÓN

Artículo 39.- Caducidad

- 39.1. El plazo para resolver los procedimientos sancionadores iniciados de oficio es de nueve (9) meses contados desde la fecha de notificación de la imputación de cargos hasta la emisión de la resolución de sanción y/o archivo. Este plazo puede ser ampliado de manera excepcional, como máximo por tres (3) meses, debiendo el órgano competente motivar la ampliación del plazo, previo a su vencimiento. En la etapa recursiva, no se contabiliza el plazo de caducidad, pudiendo declararse al resolver la impugnación, en tanto no haya sido declarada, a pesar de que se haya excedido el plazo desde la notificación de la imputación hasta la emisión de la sanción.
- 39.2. La caducidad del procedimiento se declara de oficio o a pedido de parte, por la sola verificación del transcurso del plazo sin que se haya emitido ningún pronunciamiento sobre la cuestión de fondo.
- 39.3. En el supuesto que la infracción no hubiera prescrito, el Órgano Instructor evalúa el inicio de un nuevo procedimiento sancionador. El procedimiento caducado no interrumpe la prescripción.

Artículo 40.- Prescripción

El plazo de prescripción es de cuatro (4) años computados a partir de la fecha en que la infracción se hubiera cometido en el caso de las infracciones instantáneas o infracciones instantáneas de efectos permanentes, desde el día que se realizó la última acción constitutiva de la infracción en el caso de infracciones continuadas, o desde el día en que la acción cesó en el caso de las infracciones permanentes.

Artículo 41.- Interrupción de la prescripción

- 41.1. El cómputo del plazo de prescripción previsto en el artículo precedente, se suspende con el acto administrativo que da inicio al procedimiento administrativo sancionador a través de la notificación al administrado de los hechos constitutivos de infracción que les sean imputados a título de cargo.
- 41.2. Dicho cómputo se reanuda inmediatamente si el trámite del procedimiento sancionador se mantuviera paralizado por más de veinticinco (25) días hábiles, por causa no imputable al administrado.

Artículo 42.- Declaración de la prescripción

El Órgano Sancionador, previo informe del Órgano Instructor, declara de oficio la prescripción y da por concluido el procedimiento cuando advierta que se ha cumplido el plazo para determinar la existencia de infracciones. Asimismo, los administrados pueden plantear la prescripción por vía de defensa y la autoridad la resuelve sin más trámite que la constatación de los plazos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 252 del TUO de la Ley N° 27444.





TÍTULO V DE LA EJECUCIÓN DE LAS SANCIONES

CAPÍTULO I MULTAS Y OTRAS SANCIONES

Artículo 43.- Órganos competentes

El órgano competente para la ejecución de las sanciones pecuniarias es la Oficina de Administración de la BNP; las sanciones no pecuniarias, así como las medidas correctivas, son competencia de la Dirección de Protección de las Colecciones.

Artículo 44.- Plazo para la ejecución de la sanción

El plazo para ejecutar la sanción impuesta no puede exceder de quince (15) días hábiles desde el día hábil siguiente de notificada la resolución que declara consentida la sanción impuesta.

Artículo 45.- Pago de la multa

La multa a aplicarse se calcula sobre la base al monto de la Unidad Impositiva Tributaria vigente a la fecha de pago de la sanción.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Primera.- Vigencia del Reglamento

El presente Reglamento entra en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano.

Segunda.- Registro de Sanciones

Créase el Registro de Sanciones por Infracciones al Patrimonio Cultural, a cargo de la Dirección de Protección de las Colecciones de la BNP, en el que se consigna la información referida a la identificación del infractor, el hecho infractor, el bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación afectado, el tipo de sanción, el monto de la multa y/o medida correctiva, así como el número y fecha de la resolución firme que impuso la sanción o su confirmatoria.



ANEXO N° 01

CUADRO N° 01 VALORACIÓN DEL BIEN INTEGRANTE DEL PATRIMONIO CULTURAL BIBLIOGRÁFICO DOCUMENTAL DE LA NACIÓN

VALORES CULTURALES	DESCRIPCIÓN	
Científico	Este valor toma en consideración la importancia de los datos científicos relativos al bien y el grado en que puede aportar en el quehacer científico y la generación de conocimiento. Ello se manifiesta también en la calidad de las investigaciones y publicaciones que genere.	
Histórico	Se sustenta en el significado del como testimonio de un acontecimiento, figura, actividad o contexto, fase, estilo, o periodo histórico así como la singularidad del mismo y su trascendencia a nivel local, regional, nacional y/o internacional.	
Artístico	El valor artístico incluye aspectos de la percepción sensorial que se expresa en la determinación de la importancia del diseño del bien y en la relevancia de su concepción o manufactura en términos de forma, el color, la textura y el material del bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación.	



CUADRO N° 02 GRADOS DE VALORACIÓN DEL BIEN INTEGRANTE DEL PATRIMONIO CULTURAL BIBLIOGRÁFICO DOCUMENTAL DE LA NACIÓN

La gradualidad de la valoración cultural se obtiene luego del análisis y ponderación del incremento o pérdida de valores y atributos que comprende el bien. Este resultado se gradúa en una escala definida en SIGNIFICATIVA, RELEVANTE O EXCEPCIONAL.

Valoración Significativa	 Se define principalmente porque el bien presenta limitados antecedentes de investigación y/o publicaciones. Se encuentra en mal estado de conservación y/o pérdida de integridad. Asimismo, presenta un entorno social con identidad negativa, sin ningún tipo de uso social ni gestión. 	
Valoración Relevante	 Se define principalmente porque el bien presenta antecedentes de investigaciones en publicaciones no especializadas. Se encuentran en regular estado de conservación. Asimismo, presenta un entorno social con identidad positiva, con escaso uso social y realización de actividades o acciones de difusión cultural. 	
 Se define principalmente porque el bien fue objeto de investigare publicaciones especializadas y fuente para otras investigaciones. Se encuentran en buen estado de conservación. Asimismo, presenta un entorno social con identidad positiva, co uso social e implementación de acciones de gestión cultural. 		

ANEXO N° 02

CUADRO N° 01 AFECTACIÓN AL BIEN INTEGRANTE DEL PATRIMONIO CULTURAL BIBLIOGRÁFICO DOCUMENTAL DE LA NACIÓN

Material Bibliográfico Documental integrante del Patrimonio Cultural de la Nación.	Reversibilidad vinculada a su reposición al estado anterior a la afectación.
	Afectación de elementos estructurales, funcionales, singulares y/o artísticos de valor.
	Pérdida y/o afectación a la integridad conjunta del bien.

CUADRO N° 02 EVALUACIÓN DEL DAÑO CAUSADO A LOS BIENES INTEGRANTES DEL PATRIMONIO CULTURAL BIBLIOGRÁFICO DOCUMENTAL DE LA NACIÓN



La evaluación del daño causado se obtiene mediante el análisis y ponderación del daño ocasionado al bien integrante del Patrimonio Cultural Bibliográfico Documental de la Nación. Se evalúa la magnitud de la afectación -que puede estar plasmada en valores porcentuales- de los elementos estructurales, funcionales, singulares y/o artísticos del bien y la reversibilidad, vinculada a su reposición, o no, al estado anterior a la afectación. Este resultado se gradúa en una escala definida en LEVE, GRAVE o MUY GRAVE.



LEVE	Se define por magnitudes que no impactan significativamente sobre el bien, permitiendo su reposición.		
GRAVE	Se define por magnitudes que impactan significativamente el bien, permitiendo una reposición parcial.		
MUY GRAVE	Se define por magnitudes que impactan substancialmente sobre el bien impidiendo su reposición al estado anterior a la afectación.		

ANEXO N° 03 ESCALAS DE MULTAS SEGÚN GRADO DE VALORACIÓN Y GRADUALIDAD DE LA AFECTACIÓN A LOS BIENES INTEGRANTES DEL PATRIMONIO CULTURAL BIBLIOGRÁFICO DOCUMENTAL DE LA NACIÓN

GRADO DE VALORACIÓN	GRADUALIDAD DE AFECTACIÓN	MULTA
EXCEPCIONAL	MUY GRAVE	Hasta 1000 UIT
	GRAVE	Hasta 300 UIT
	LEVE	Hasta 100 UIT
RELEVANTE	MUY GRAVE	Hasta 500 UIT
	GRAVE	Hasta 150 UIT
	LEVE	Hasta 50 UIT
SIGNIFICATIVO	MUY GRAVE	Hasta 100 UIT
	GRAVE	Hasta 30 UIT
	LEVE	Hasta 10 UIT



